



**Министерство
социальной политики
Нижегородской области**

ул. Деловая, д. 9, г. Нижний Новгород, 603950
тел. 422-28-80, факс 422-29-43
e-mail: official@socium.kreml.nnov.ru

18.11.2019 № Исх-318-342603/19

на № _____ от _____

«О направлении рекомендаций по
охране труда на 2020 г.

Работодателям
Нижегородской области

Руководителям организаций
Нижегородской области,
аккредитованным на оказание
услуг по охране труда
(по списку)

13 ноября 2019 г. министерством социальной политики Нижегородской области совместно с Общероссийской общественной организацией «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» и ВЗАО «Нижегородская ярмарка» проведена областная Конференция по актуальным вопросам охраны труда и применения средств индивидуальной защиты (далее – Конференция), в которой приняли участие более 400 руководителей, специалистов по охране труда организаций региона, представителей профсоюзов и специализированных организаций в сфере охраны труда.

Учитывая контекст Конференции, информацию докладчиков, результаты дискуссий в профессиональном сообществе, руководствуясь статьей 6 Закона Нижегородской области от 3 февраля 2010 г. № 9-З, рекомендуем работодателям Нижегородской области в декабре 2019 г. и в 2020 г. проработать и реализовать прилагаемые мероприятия по охране труда.

Руководителям организаций Нижегородской области, аккредитованных на оказание услуг по охране труда, рекомендуем проводить обучение по охране труда и осуществлять аутсорсинг охраны труда с учетом прилагаемых мероприятий. Тематика «нулевого травматизма» в ближайшее время будет включена в типовую программу обучения по охране труда руководителей и специалистов (40 часов).

Рекомендации по охране труда на 2018 – 2019 г.г. (письмо министерства социальной политики Нижегородской области от 2 августа 2018 г. № 318-19-8853/18) считать утратившими силу.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанный ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Правительства Нижегородской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 5E3A49EBD4CCE992845CC647F25FAF5D164DC107
Кому выдан: Исаев Алексей Вячеславович
Действителен: с 27.02.2019 до 27.05.2020

Министр

Минеев Евгений Александрович
422-29-51

А.В.Исаев

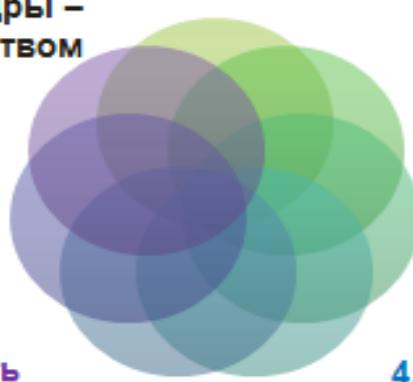
ПРИЛОЖЕНИЕ
к письму министерства социальной
политики Нижегородской области
от _____ № _____

РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОХРАНЕ ТРУДА
работодателям Нижегородской области

1. Продолжить актуализацию и поддержание в работоспособном состоянии корпоративных систем управления охраной труда (СУОТ) с учетом:
 - структуры и содержания Типового положения, утвержденного приказом Минтруда России от 19 августа 2016 г. № 438н;
 - вопросов СУОТ, подлежащих проверке при расследовании несчастных случаев в соответствии с приказом Роструда от 21 марта 2019 г. № 77;
 - принципов Концепции «нулевого травматизма» VISION ZERO (руководство для менеджеров размещено на сайте министерства социальной политики Нижегородской области, раздел «Охрана труда»);
 - контекста «бережливого производства» (ГОСТ Р 57522 - 2017 «Бережливое производство. Руководство по интегрированной системе менеджмента качества и бережливого производства», ГОСТ Р 56906 - 2016 «Бережливое производство. Организация рабочего пространства 5S»).

Справочно:

**Семь «золотых правил» концепции «Vision Zero»
(программы «нулевого травматизма»)**

- 
1. Стать лидером – показать приверженность принципам
 2. Выявлять угрозы – контролировать риски
 3. Определять цели – разрабатывать программы
 4. Создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации
 5. Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием
 6. Повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки
 7. Инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия

2. По мере внедрения принципов Концепции «нулевого травматизма» в СУОТ присоединиться к Программе VISION ZERO на официальном сайте VISION ZERO (<http://visionzero.global/ru/>). О присоединении проинформировать министерство социальной политики Нижегородской области.

3. Обеспечить наличие в СУОТ процедуры идентификации опасностей и оценки рисков, разработанной на основе национальных стандартов (ГОСТ Р ССБТ 12.0.010-2009 «СУОТ. Определение опасностей и оценка рисков», ГОСТ ССБТ 12.0.230.4-2018 «СУОТ. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ», ГОСТ ССБТ 12.0.230.5-2018 «СУОТ. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ»), и ее функционирование.

Для государственных и муниципальных учреждений целесообразно применять наиболее доступный матричный метод, дополнив оценкой рисков ступенчатый контроль за состоянием условий труда на рабочих местах.

Справочно:

РИСК	последствия (ущерб) от негативных происшествий				
	вероятность негативных происшествий	Легкие	Средние	Тяжелые	Экстремальные
Практически невозможно только при крайне неблагоприятном стечении обстоятельств	Допустимый риск	Допустимый риск	Допустимый риск	Существенный риск	Критический риск
Маловероятно при неблагоприятном стечении обстоятельств и при ошибочных действиях людей	Допустимый риск	Допустимый риск	Существенный риск	Критический риск	Неприемлемый риск
Вполне возможно за длительное время, такие события уже имели место в подобных условиях	Допустимый риск	Существенный риск	Критический риск	Неприемлемый риск	Неприемлемый риск
Практически достоверно в ближайшее время, такие события часто происходят в подобных условиях	Существенный риск	Критический риск	Неприемлемый риск	Неприемлемый риск	Неприемлемый риск

Дата проведения оценки:		ОТЧЁТНАЯ ФОРМА ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ				
Выявленные несоответствия требованиям охраны труда	Опасности, возникновение которых может вызвать несоответствие	Оценка риска (допустимый, существенный, критический, неприемлемый)	Корректирующие действия, срок	Подписи руководителя подразделения и работника	Отметка о выполнении корректирующих действий, оценка риска	

Рекомендации по применению метода «Светофор».

1. Выявление опасностей и оценка профессиональных рисков осуществляется комиссией по охране труда (в плановом порядке - 1 раз в 6 месяцев) в качестве элемента третьей ступени контроля за состоянием условий и охраны труда, а также во внеплановом порядке:
- при внедрении и после внедрения изменений, новых рабочих мест и технологических процессов;
 - при разработке корректирующих действий по результатам происшествий;
 - перед аудитом СУОТ «второй» или «третьей» стороной, проведением надзорных мероприятий;
2. Оценка профессиональных рисков осуществляется в следующем порядке:
- 1) обследование (обход) рабочих мест, участков, административных и санитарно-бытовых помещений, территории, опрос руководителей и работников, оценка поведения работника;
 - 2) выявление несоответствий (нарушений требований охраны труда) осуществляется с учетом всей информации о рабочем месте - результатов СОУТ, предписаний органов государственного надзора, причин негативных происшествий, организации рабочих мест и технологических процессов и др.;
 - 3) идентификация опасностей, возникновение которых может вызвать выявленное несоответствие (пункт 35 Типового положения о СУОТ и иные опасности);
 - 4) коллегиальная (методом «мозгового штурма») оценка уровня риска по данному несоответствию (допустимый, существенный, критический, неприемлемый) с использованием прогностической матрицы «Вероятность – ущерб» («Светофор»);
 - 5) определение корректирующих действий и их срока;
 - 6) заполнение отчетной формы, прилагаемого к общему Акту проведения контроля, ознакомление под роспись руководителя подразделения и работников;
 - 7) контроль выполнения корректирующих действий, отметка в форме о выполнении.
3. Результаты оценки профессиональных рисков служат основанием для принятия предупреждающих и корректирующих действий по приоритетности:
- а) исключение опасной работы (процедуры);
 - б) замена опасной работы (процедуры) менее опасной;
 - в) реализация инженерных (технических) методов ограничения опасностей на работников;
 - г) реализация административных методов ограничения воздействия опасностей;
 - д) использование средств индивидуальной защиты.

4. Использовать проверочные листы Роструда (приказ от 10 ноября 2017 г. № 655) при внутренних аудитах СУОТ.

5. Обеспечить соответствие численности, наименования должностей работников, подчиненности, материально-технического оснащения служб охраны труда, не допускать сокращения штатной численности служб охраны труда, определённой в соответствии с рекомендациями Минтруда России. Учитывать в качестве наиболее эффективного варианта исполнения функций специалиста по охране труда (у работодателей с численностью до 50 работников) заключение договора с аккредитованными организациями или индивидуальными предпринимателями.

Закрепить в СУОТ корректные функции специалиста по охране труда в соответствии с профессиональным стандартом, в локальных нормативных актах исключить возложение на руководителя службы охраны труда или специалиста по охране труда «ответственности за охрану труда». Принять к сведению разъяснение ГИТ НО по вопросу об учете информации о службах охраны труда в рамках выявления «корневых» причин несчастных случаев.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
(Роструд)

Государственная инспекция труда
в Нижегородской области
ул. Пискунова, д. 3, корп. 3,
г. Н. Новгород, 603005
тел. (831) 433-38-08
факс. (831) 433-25-25
16.09.2019г. 10-2983-19
На № 318-199999/19 от 02.08.2019

603950 г. Н. Новгород
Деловая д.9
И.о. министра социальной политики
Ю.А. Коновалову

«О службах охраны труда»

Уважаемый Юрий Алексеевич!

Ваше письмо № 318-199999/19 от 02.08.2019 доведено до сведения должностных лиц Государственной инспекции труда в Нижегородской области для использования в надзорной деятельности при проведении проверок у работодателей.

Зам. руководителя
Государственной инспекции
труда – главного
государственного инспектора
труда в Нижегородской области



В.И. Неклюдов

6. В коллективных договорах актуализировать терминологию (исключить устаревшие термины «техника безопасности», «льготы», «здравые условия труда», «производственная санитария», «противопожарная охрана», «инженер по ТБ и ОТ», «аттестация рабочих мест» и др.). Обосновывать компенсации за вредные условия труда результатами специальной оценки условий труда. Повышенные размеры компенсаций за вредные условия труда (доплату свыше 4% и дополнительный отпуск продолжительностью более 7 дней) предоставлять с учетом финансово-экономического положения работодателя. Компенсации за вредные условия труда – часть заработной платы (статья 129 ТК РФ).

7. Организовать в рамках корпоративного обучения работников освещение вопросов профилактики ВИЧ/СПИДа с учётом рекомендаций и информационных материалов ГБУЗ НО «Нижегородский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционных заболеваний» (<http://www.antispidnn.ru>). Принимать участие в информационных компаниях в рамках Всемирного дня борьбы со СПИДом. Включать в коллективные договоры информационные меры по профилактике ВИЧ/СПИД.

8. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 833-р включать в коллективные договоры программы социально-бытового развития коллектива, мероприятия, направленные на развитие физкультуры и спорта, в том числе компенсацию работникам затрат на занятия физкультурой и спортом, а также вопросы:

- сохранения здоровья работников, в т.ч. «предпенсионного» возраста (эргономика, режим труда и отдыха, улучшение условий труда, снижение нагрузок, с учетом Рекомендаций Международной организации труда от 23 июня 1980 г. № 162 «О пожилых трудающихся»);

- улучшения здоровья женщин и условий труда на их рабочих местах (в связи с вступлением в действие с 1 января 2021 г. приказа Минтруда России от 18 июля 2019 г. № 512н «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин»).

Кейсы лучших корпоративных программ укрепления здоровья работников размещены на сайте министерства социальной политики Нижегородской области, раздел «Охрана труда».

9. Обеспечить эффективность подбора и применения средств индивидуальной защиты (СИЗ), мотивацию работников на применение СИЗ, входной контроль сертификатов, вносить нормы обеспечения и правила использования СИЗ в конкретные инструкции по охране труда.

10. Продолжить профилактику травматизма при осуществлении работ с повышенной опасностью – в газовых, водопроводных и канализационных колодцах, на высоте, а также пожаровзрывоопасных работ, в т.ч. использование средств защиты, газосигнализаторов и спасательных средств).
