

**Администрация Павловского муниципального округа
Нижегородской области**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

15.12.2025

№ 1997

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному
контролю на территории Павловского муниципального округа
Нижегородской области на 2026 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация Павловского муниципального округа Нижегородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования, но не ранее 1 января 2026 года.

3. Управлению делами администрации Павловского муниципального округа (Маянова С.Б.) обеспечить публикацию настоящего постановления в газете «Павловский металлист» и размещение на официальном сайте www.pavlovo.nobl.ru.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Павловского муниципального округа Нижегородской области Огурцова Д.Г.

Глава местного самоуправления

А.О. Кириллов

Утверждена
постановлением администрации
Павловского муниципального округа
Нижегородской области
от 15.12.2025 года № 1997

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год.

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемыми законом ценностями по муниципальному земельному контролю на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год.
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.05.2025 № 718).
Разработчик Программы	Администрация Павловского муниципального округа Нижегородской области
Цели Программы	- сокращение количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – субъекты профилактики) обязательных требований земельного законодательства на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.
Задачи Программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности подконтрольных субъектов; - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;

Сроки и этапы реализации Программы	2026 год
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	- минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - уменьшение административной нагрузки подконтрольных субъектов; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности
Структура Программы	Программа содержит следующие разделы: 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики; 2. Цели и задачи Программы; 3. Перечень профилактических мероприятий, проводимых по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год; 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации №136-ФЗ от 25.10.2001г., Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области осуществляются должностными лицами по осуществлению муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Предметом муниципального земельного контроля является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность,
- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение использования земель на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Целью муниципального земельного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Нижегородской области в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении расположенных в границах Павловского муниципального округа Нижегородской области объектов земельного контроля и направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями требований земельного законодательства.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами муниципального земельного контроля являются:

- земля, как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков, расположенные на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области;
- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;
- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на землю и почву.

Администрация Павловского округа осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

За последние 11 месяцев (январь-ноябрь) 2025 года в рамках муниципального земельного контроля проведено всего **131** контрольных (надзорных) мероприятий.

- Количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проведенных по муниципальному земельному контролю в отношении земельных участков, расположенных на землях населенных пунктов - **89**, из них выездных обследований - **87**, наблюдений за соблюдением обязательных требований - **2**. Выдано рекомендаций по устранению признаков нарушений – **68**, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований - **21**.

- Количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проведенных по муниципальному земельному контролю в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" - **42**, из них выездных обследований - **5**, наблюдений за соблюдением обязательных требований - **37**. Выдано **29** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, **13** предписаний об устранении выявленных нарушений. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения – **864,33 га**.

На постоянной основе проводится консультирование, информирование населения. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте в сети «Интернет»: pavlovo.nobl.ru размещены

нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля.

Раздел 2. Цели и задачи Программы.

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных федеральным законодательством, законодательством Нижегородской области, муниципальными правовыми актами;
- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- создания у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;
- снижения уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- повышение уровня информированности субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль в области земельного законодательства.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, проводимых по муниципальному земельному контролю на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год.

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Ответственные лица	Сроки проведения
1	Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте администрации Павловского муниципального округа в сети «Интернет»: pavlovo.nobl.ru и в	Должностные лица администрации Павловского муниципального округа, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	В течении 2026 года (по мере необходимости)

	средствах массовой информации.		
2	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Объявляемые предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения. По результатам рассмотрения предостережения контролируемым лицом в течение 20 рабочих дней может быть подано в Администрацию возражение. По итогам рассмотрения возражения контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения направляется ответ в бумажном виде заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным для контролируемого лица способом, включая направление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения.	Должностные лица администрации Павловского муниципального округа, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	В течении 2026 года (по мере необходимости)
3	Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом органа муниципального земельного контроля по телефону, посредством	Должностные лица администрации Павловского	В течении 2026 года (по мере необходимости)

видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и не должно превышать 15 минут. Личный прием граждан проводится руководителем органа муниципального земельного контроля, его заместителями. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте органа муниципального земельного контроля. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле; 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля; 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных (надзорных) мероприятий. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях: а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования; б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно; в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений. По итогам консультирования информация в письменной форме	муниципального округа, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	
--	--	--

	контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". При осуществлении консультирования должностное лицо органа муниципального земельного контроля обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации. Орган муниципального земельного контроля ведет журнал учета консультирований. В случае поступления в орган муниципального земельного контроля пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения. Консультирование осуществляется без взимания платы.		
4	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности	Должностные лица администрации Павловского муниципального округа, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	В течении 2026 года. (по мере необходимости). Изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно.

мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Профилактический визит проводится по инициативе органа муниципального земельного контроля (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица. Обязательный профилактический визит проводится по основаниям и в порядке, установленном статьей 52.1 Федерального закона N 248-ФЗ. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.		
--	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- Доля контрольных (надзорных) мероприятий, на результаты которых поданы жалобы – 0%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества поступивших жалоб на решения, действия (бездействие) должностных лиц Администрации, к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

- Доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными – 0 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными, к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, выраженное в процентах.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к администрации Павловского муниципального округа Нижегородской области.

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Перечнем

профилактических мероприятий, проводимых по муниципальному земельному контролю на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год.

Результаты работы по осуществлению профилактических мероприятий, проводимой в рамках муниципального земельного контроля, включаются в Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области за 2026 год.

Раздел 5. Ответственные лица.

Ответственным лицом за исполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Павловского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год является Председатель Комитета муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Павловского муниципального округа Нижегородской области.